



משרד הכלכלה והתעשייה

סימון: 2020-540-4-1050553
1 נובמבר, 2020

אל: ועדת מכרזים

הנדון: הפעלת מרכז מידע WTO-TBT, תב' סימון ייעוץ בע"מ – ספק יחיד

מבוא:

רוב המטלות המפורטות מטה הן חובה החלה על מדינת ישראל בהיותה החברה בארגון ה-WTO. לא ניתן להפסיק את הפעילות האמורה בהיותה חיונית לסחר בינלאומי של מדינת ישראל. ההודעות בדבר תיקוני הרגולציה הטכנית של ישראל חייבות להיות מוגשות למרכז המידע העולמי בזמן אמת.

מרכז המידע ל-WTO-TBT מופעל ע"י מינהל התקונה מזה 18 שנה. המרכז משמש נקודת הקשר בין מדינת ישראל לארגון הסחר העולמי בכל הקשור להעברת מידע לגבי הרגולציה הטכנית בכלל ותקנים רשמיים ותקנות טכניות בפרט וזאת במסגרת התחייבות מדינת ישראל שבהסכם ה-TBT (מחסומים טכניים לסחר). המרכז פועל על פי המטלות הבאות:

- ניסוח והעברת הודעות למזכירות WTO בגיבנה על דרישות מחייבות (תקנים רשמיים, שינויים בתקנים רשמיים ותקנות טכניות) במדינת ישראל, העשויות להיות NTB (מחסום לא מכסי).
- מתן תשובות לשאלות פרטניות המנויעות מזכירות WTO, ממרכזי מידע של מדינות חברות ב-WTO, או מיצרנים/יצואנים זרים לגבי דרישות טכניות בארץ.
- טיפול בהודעות המנויעות מזכירות WTO על דרישות טכניות מחייבות במדינות זרות, העשויות להיות מחסום ליצואנים ישראלים: קליטת ההודעות; המצת ההודעות לארגוני התעשייה, היצואנים ומשרדי ממשלה.
- קבלת הסתייגויות היצואנים הישראליים וניסוח הערות והסתייגויות לקראת העברתן ל-WTO.
- מתן מידע ליצואנים ישראלים על הדרישות הטכניות המחייבות בארצות היעד.

יצוין כי ביצוע המטלות נעשה בשיתוף פעולה בין מרכז המידע לבין לשכות משפטיות של משרדי הממשלה השונים, גורמים מקצועיים שברשויות מקצועיות האחראיות על רגולציה טכנית בתחומן.

משרד הכלכלה והתעשייה

בניין ג'נרי 1, רחוב בנק ישראל 5, ת.ד. 3166, ירושלים 9103101

טלפון: 074-7502300 | פקס: 074-7502304

מייל: tkina@economy.gov.il אתר אינטרנט: www.economy.gov.il/tkina



משרד הכלכלה והתעשייה

על מנת לעקוב ולעדכן שינויים בתקנים הרשמיים, על מינהל התקינה לנהל מאגרי מידע של סטטוס התקנים ושכלי הטיפול בהם, ניהול מאגרי מידע אלה מוטל גם על מרכז המידע ל TBT.

הנמקה:

הסכם ה-TBT עליו חתמו מדינת ישראל במסגרת חברותה בארגון הסחר העולמי מחייב הקמת לשכת מידע לאומית. ככל מדינה חברה קיימת רק לשכת מידע אחת שכוו וכן גם בישראל. הפעלת המרכז באמצעות מיקוד חוץ מנוצעת על ידי חברת סימר מאז 2007. מעבר לידע המקצועי הנרחב הנדרש לקיום כל המטלות החלות על לשכת המידע ולניסיון שנצבר עם השנים, יש להדגיש גם את הניסיון הרב שצברה חברת סימר בהפעלת הממשקים האינטרנטיים הטכניים של ארגון הסחר העולמי.

לארגון ישנו מספר פלטפורמות אינטרנטיות למרסום מידע, חלקן לשימוש הציבור (נלויות) וחלקן מוגבל לבעלי גישה, הפלטפורמות כוללות כלים למיין המידע וניתוחו לצורך הנגשתו לגורמים בעלי עניין בתוך ישראל. פלטפורמות אלו מורכבות ונדרש זמן ללמוד את מיומנות השימוש הנכון בהן (Documents online; TBT-IMS).

הפלטפורמות המוגבלות לבעלי הרשאות בלבד, נעדרו לצורך פרסום הודעות מטעם המדינה החברה בארגון (NSS-TBT) ולניהול דיונים ברמה הארצית והבינלאומית בדבר שינויים בחקיקה טכנית (e-Ping). גם לצורך הזה נדרש לימוד יסודי וניסיון רב. לא ניתן ללמוד מבחוץ את המערכות הללו, אלא רק על ידי שימוש קבוע מבפנים. לצורך כך, עברה הגבי יעל פרידגוט (נציגת סימר) לאורך השנים מספר סדנאות לימוד, חלקן און-ליין וחלקן בסדנאות שהתקיימו בווינה ובגינבה והגיעה לרמת מיומנות גבוהה, שהביאה את ישראל להיות בין המדינות הבולטות המשתמשות בפלטפורמות כתיבת ההודעות האינטרנטית (ישראל מדורגת במקום השישי ברשימת המדינות המפרסמות הודעות בארגון).

בנוסף – היכולת להבין ולנתח את המידע המתפרסם על ידי חברות ה-WTO ולנהל דיאלוג עם המפרסמים, מחייב גם הכרה של הרגולציה הטכנית במדינות אלו, הידע החשוב הזה קיים גם הוא בחברת סימר ותורם רבות ליעילות ואיכות השירותים המסופקים על ידי חברת סימר כמפעילת מרכז המידע.

לעניין ניהול ותחזוקת מאגרי מידע.

גבי יעל פרידגוט הייתה זו שייסדה מערך הנתונים של מינהל התקינה, המטמט עד היום כמאגר מידע מקיף, מעודכן ומלא של התקנים הרשמיים של מדינת ישראל.

בכל התחומים המוזכרים לעיל, הידע והניסיון שהצטברו במהלך השנים מאפשרים מתן שירותים איכותיים כפרקי זמן קצרים.

כאמור, ניסיונות העבר לאתר ספקים פוטנציאליים נוספים, בין אם באמצעות מכרזים ובין אם באמצעות פרסום באתר האינטרנט לא צלחו.

משרד הכלכלה והתעשייה

בניין ג'ני 1, רחוב בנק ישראל 5, ת.ד. 3166, ירושלים 9103101

טלפון: 074-7502300 | פקס: 074-7502304

מייל: tkina@economy.gov.il אתר אינטרנט: www.economy.gov.il/tkina



משרד הכלכלה והתעשייה

לאחרונה נערך חיפוש אינטרנטי כדי לאתר יועצים/חברות ייעוץ שעוסקים בהפעלת מרכזי מידע לאומיים לארגונים כלכליים, ניסוח הודעות לדגולציה טכנית וכו'. החיפושים לא נשאו פרי.

גבי יעל פרידגוט כזאת שנותנת את השירותים בפועל, ושומה גם כעוסק מורשה. המינהל בחן מולה את האפשרות להתקשרות כעוסק מורשה בכדי להזויל את העלויות. מבחינתה היא מוכנה ואף רוצה לעבוד איתנו כעוסק מורשה. רק שמבחינתה אין אפשרות לתת עוד הנחה מעבר ל-15% שכבר מופיעים בהצעת המחיר.

נהפוך הוא, לדבריה כל העניין של ביטוח אחריות מקצועית וערכות בנקאית מטופל דרך החברה ואם היועצת תצטרך לטפל לבד, כולל הפקדת ערכות בבנק, ההוצאות שלה רק יגדלו ביתם לאלו של היום. לסיכום, ההוצאות של היועצת במידה ותעבוד כעוסק מורשה לא יקטנו ולכן לא ניתן מבחינתה להגדיל את אחוזי ההנחה.

איל לכך אודה לאישורה של וועדת מכרזים לביצוע התקשרות עם חבי סימור כספק יחיד.

תקופת ההתקשרות: 1 בינואר 2021 - 31 בדצמבר 2021.

היקף ההתקשרות: 526,500 ש"ח כולל מע"מ.

תקנה תקציבית: 38.40.09.23

בכבוד רב,

יעקב וכטל

הממונה על התקינה

מנהל מינהל התקינה

הנדון: הצעת מחיר

מצ"ב הצעת מחיר עבור הפעלת מרכז מידע WTO-TBT במינהל התקינה שבמשרד הכלכלה והתעשייה במהלך התקופה שבין 01.01.2021 לבין 31.12.2021.
 להלן פירוט המשימות הכלולות בהצעה והשעות המוערכות לביצוע:

| כמות השעות החדשיות במוצע המוערכות לביצוע המשימות | פירוט המשימות הכלולות בהצעה |
|--|--|
| כ-90 שעות חודשיות | 1. הפעלת מרכז מידע WTO-TBT בנושא תקינה ושינויים בדרישות טכניות בארץ ובעולם: א. עריכת הודעות (Notifications) על דרישות מחייבות וחקיקה טכנית במדינת ישראל, העשויים להוות מחסום לא-מכסי לסחר בינלאומי. ב. מענה לשאלות פרטניות המגיעות ממזכירות WTO, ממרכזי מידע TBT-WTO של מדינות אחרות או מיצרנים/יצואנים זרים לגבי דרישות טכניות בארץ. ג. קליטה ומימון הודעות ה-TBT המופצות על ידי ה-WTO והעברתן לגורמים בעלי עניין בתוך ישראל. ד. קבלת הסתייגויות יצואנים ישראלים והעברתן ל-WTO. ה. מתן מידע ליצואנים ישראלים המתעניינים בשינויים בדרישות הטכניות המחייבות בארצות היעד. |
| כ-10 שעות חודשיות | 2. טיפול בהודעות ה-Codex Alimentarius Commission: קבלתן, הפצתן לגורמים הרלוונטיים, טיפול בפניות/ תגובות/ הסתייגויות מטעם גורמים בתוך ישראל המופנים אל רשויות הקודקס ורישום למפגשי קודקס |
| כ-45 שעות חודשיות | 3. ניהול ותחזוקה של מאגר המידע של התקנים הישראלים הרשמיים ומאגרים נלווים |
| כ-5 שעות חודשיות | 4. הגשה תקופתית של דוחות מסכמים של סקרי המידע |

לצורך ביצוע ההתקשרות תעמיד חברת סימר את הגב' יעל פרידגוט, עתירת הנסיון בתחום ותשמח להעביר את פירוט הניסיון וקורות החיים, אם ידרשו.

המבצעת מוגדרת במחירון חשכ"ל כ'זעז' 2', (290 ש"ח לשעת עבודה) והמחיר הנדרש עבור כל שעת העבודה, לאחר הנחה הינו 250 ש"ח (כ-15% הנחה).

נפח העבודה הצפוי לתקופת ההתקשרות בשנת 2021 הוא 150 שעות חודשיות בממוצע, או בסך הכל 1,800 שעות.

לפיכך המחיר המוצע לכלל העבודה שתבוצע בשנת 2021 הינו:

250 ש"ח לשעה X 1,800 שעות בשנה = 450,000 ש"ח
 17% מע"מ = 76,500 ש"ח
סה"כ 526,500 ש"ח

נשמח לעמוד לשירותכם בכל עת,

צוות סימר יעוץ בע"מ



משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם – התקשרויות ורכישות

| | |
|------------------------|--------------|
| סוגי מכרזים והתקשרויות | פרק משני: |
| התקשרות בפטור ממכרז | תת פרק: |
| 7.3.6.2 | הוראה מקשרת: |
| ט.7.3.6.2.1 | מספר טופס: |
| תת מהדורה: 01 | מהדורה: 01 |

אל: ועדת המכרזים

| | |
|---------------|-----------------|
| משרד: | הכלכלה והתעשייה |
| יחידה מזמינה: | מינהל התקינה |
| תאריך: | 29.10.2020 |

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ


הבקשה מסתמכת על תקנה X (29)3 / □ (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.8.1 והוראת תכ"ם, "בחירת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.8.2.

| תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) |
|--|
| <p>1. הפעלת מרכז מידע WTO-TBT בנושא תקינה ושינויים בדרישות טכניות לגבי מוצרים ושירותים העשויים להשפיע על הסחר הבינלאומי בין ישראל ושאר ארצות העולם. המרכז משמש נקודת הקשר בין מדינת ישראל לארגון הסחר העולמי ("WTO") ולשאר המדינות החברות בו, בכל הקשור להעברת מידע לגבי תקנות טכניות במסגרת ההסכם למניעת חסמים טכניים לסחר (TBT). הפעלת מרכז מידע זה הינה חובה של מדינת ישראל במסגרת חברותה בארגון החל משנת 1995 וכוללת את המטלות הבאות:</p> <p>א. עריכת הודעות (Notifications) למזכירות WTO בג'נבה על דרישות מחייבות במדינת ישראל, העשויות להוות מחסום לא-מכסי לסחר בינלאומי.</p> <p>ב. מענה לשאלות פרטניות המגיעות ממזכירות WTO, ממרכזי מידע TBT-WTO של מדינות אחרות או מיצרנים/יוצאים זרים לגבי דרישות טכניות בארץ.</p> <p>ג. טיפול בהודעות (Notifications) המגיעות ממזכירות WTO על דרישות טכניות מחייבות במדינות זרות, העשויות להוות מחסום ליצואנים ישראלים: קליטת ההודעות, הפצת ההודעות לארגוני התעשייה והיצואנים בארץ.</p> <p>ד. קבלת הסתייגויות היצואנים הישראליים וניסוח ההערות והסתייגויות עבור הממונה על התקינה לקראת העברתן ל-WTO.</p> <p>ה. מתן מידע ליצואנים ישראלים המתעניינים בשינויים בדרישות הטכניות המחייבות בארצות היעד.</p> |
| <p>2. טיפול בהודעות ה-Codex Alimentarius Commission: קבלתן, הפצתן לגורמים הרלוונטיים, טיפול בפניות/ תגובות/ הסתייגויות מטעם גורמים בתוך ישראל המופנים אל רשויות הקודקס.</p> |
| <p>3. יעוץ בתחומי תקינה טכנית בינלאומית ולאומית של מדינות מפותחות ואחרות בתחומים שיוסכם עליהם עם הממונה על התקינה ובהתאם לידע שצברו עם הפעלת המרכז.</p> |
| <p>4. ניהול ותחזוקה של מאגרי מידע של התקנים הישראליים הרשמיים.</p> |
| <p>5. הגשה תקופתית של דוחות מסכמים של סקרי המידע.</p> |


האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

| | | | |
|------------------------|--------------|--|---|
| סוגי מכרזים והתקשרויות | פרק משני: | משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם - התקשרויות ורכישות |  |
| התקשרות בפטור ממכרז | תת פרק: | | |
| 7.3.6.2 | הוראה מקשרת: | | |
| ט 7.3.6.2.1 | מספר טופס: | | |
| תת מהדורה: 01 | מהדורה: | | |

| | |
|--|---------------------------------------|
| סימר ייעוץ בע"מ | שם הספק: |
| 511151730 | מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה) |
| ספק חוץ <input type="checkbox"/> | ספק זה הנו: X ספק יחיד |
| 450,000 ₪ בתוספת מע"מ (526,500 ₪ כולל מע"מ) | אומדן / שווי ההתקשרות: |
| 1 בינואר 2020 – 31 בדצמבר 2021 | תקופת ההתקשרות: |

| | | | |
|------------------------|--------------|--|---|
| סוגי מכרזים והתקשרויות | פרק משני: | משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות |  |
| התקשרות בפטור ממכרז | תת פרק: | | |
| 7.3.6.2 | הוראה מקשרת: | | |
| 7.3.6.2.1.ט | מספר טופס: | | |
| תת מהדורה: 01 | 01 | מהדורה: | |

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
 (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

לצורך הפעלת מרכז המידע ואישו באנשי מקצוע מתאימים, יצא מינהל התקינה בעשור האחרון למכרז שלוש פעמים, בשנים: 2007, 2010 ו-2014. בכל שלוש הפעמים לא הוגשו הצעות מתחרות להצעה הזוכה של חברת "סימר יעוץ בע"מ" למעט בשנת 2010, שם הוגשה הצעה אחת נוספת שלא עמדה כלל בתנאי הסף.

לאורך כל שנות פעילות מינהל התקינה, תחת הממונה על התקינה הנוכחי וגם תחת קודמו, לא פגשנו אנשי מקצוע נוספים בישראל בעלי הבנה מעמיקה בהסכם ה-TBT מול ארגון הסחר העולמי, בתקינה ישראלית ועולמית ובהפעלת מרכז מידע, כולל ניסוח ופרסום הודעות TBT. יתרה מכך, אנשי חברת סימר מביא עימם ערך מוסף רב בהבנה כלכלית, חקלאית, מידענות וניהול מאגרי מידע ממוחשבים בתקינה.

לאחרונה נערך חיפוש אינטרנטי כדי לאתר יועצים/חברות יעוץ שעוסקים בהפעלת מרכזי מידע לאומיים לארגונים כלכליים, ניסוח הודעות לרגולציה טכנית וכו'. החיפושים לא נשאו פרי.

3. נימוקים והערות נוספות

רקע:


מרכז המידע ל-WTO-TBT מופעל ע"י מינהל התקינה מזה 18 שנה. המרכז משמש נקודת הקשר בין מדינת ישראל לארגון הסחר העולמי בכל הקשור להעברת מידע לגבי תקנות טכניות, במסגרת הסכם ה-TBT (מחסומים טכניים לסחר בינלאומי). המרכז פועל על פי המטלות הבאות:

- ניסוח והעברת הודעות למזכירות WTO בג'נבה על דרישות מחייבות (תקנים רשמיים, שינויים בתקנים רשמיים ותקנות טכניות) במדינת ישראל, העשויות להוות NTB (מחסום לא מכסי).
- מתן תשובות לשאלות פרטניות המגיעות ממזכירות WTO, ממרכזי מידע של מדינות – חברות ב-WTO, או מיצרנים/יבואנים זרים לגבי דרישות טכניות בארץ.
- טיפול בהודעות המגיעות ממזכירות WTO על דרישות טכניות מחייבות במדינות זרות, העשויות להוות מחסום ליצואנים ישראלים: קליטת ההודעות; הפצת ההודעות לארגוני התעשייה, היצואנים ומשרדי ממשלה.
- קבלת הסתייגויות היצואנים הישראליים וניסוח ההערות והסתייגויות לקראת העברתן ל-WTO.
- מתן מידע ליצואנים ישראלים על הדרישות הטכניות המחייבות בארצות היעד.

רוב המטלות שלעיל – הן חובה החלה על מדינת ישראל בהיותה החברה בארגון ה-WTO.

יצוין כי ביצוע המטלות נעשה בשיתוף פעולה בין מרכז המידע לבין לשכות משפטיות של משרדי הממשלה השונים, גורמים מקצועיים שברשויות מקצועיות האחראיות על רגולציה טכנית בתחומן.

על מנת לעקוב ולעדכן שינויים בתקנים הרשמיים, על מינהל התקינה לנהל מאגרי מידע של סטטוס התקנים

| | | | |
|------------------------|--------------|--|---|
| סוגי מכרזים והתקשרויות | פרק משני: | משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות |  |
| התקשרות בפטור ממכרז | תת פרק: | | |
| 7.3.6.2 | הוראה מקשרת: | | |
| 7.3.6.2.1.ט | מספר טופס: | | |
| תת מהדורה: 01 | 01 | מהדורה: | |

ושלבי הטיפול בהם. ניהול מאגרי מידע אלה תוטל גם על מרכז המידע ל – TBT.

נדרש:

נדרש המשך הפעלה רציף של מרכז המידע על פי רשימת המטלות המצוינת לעיל. בעת פרסום הודעה בארגון הסחר העולמי על שינוי בחקיקה טכנית בישראל, נדרש מרכז המידע לנסח את ההודעה במהירות ובדיוק רב, שכן ההודעה עצמה חייבת לכלול כ-60 ימים לקבלת הערות מהעולם, ואלו חייבים להיכלל בתקופת ההתייעצות הציבורית המתקיימת במקביל בתוך ישראל.

הנמקה:

חברת סימר יעוץ בע"מ באמצעות שני מומחים, ד"ר נפתלי פרידגוט וגב' יעל פרידגוט, מפעיל את מרכז המידע TBT מזה כ-11 שנים. במהלך השנים האלה מרכז המידע הגיע לרמת תפקוד גבוהה על-פי הקריטריונים של ועדת ה-TBT בארגון הסחר העולמי. במהלך תקופה זו:

- פירסם מרכז המידע מעל ל-1,000 הודעות TBT, דבר המציב אותו ברשימת חמשת המדינות-החברות המובילות בשליחת הודעות לארגון.
- טיפול בלמעלה מ-15 STC's. מדובר בהערות סחר מורכבות המוגשות כנגד מדינת ישראל מטעם מדינות חברות בגין הצבת חסמי-סחר לא מכסיים שאינם עומדים בדרישות הארגון. אנשי חברת סימר סייעו רבות בכתיבת מענה ראוי לכל הערות הסחר הללו תוך שילוב ידע רב וניסיון.
- בנוסף לידע הרב בתקינה ובהסכמי סחר, לאנשי חברת סימר היכרות מעמיקה עם מערכות רגולציה אחרות בישראל: תחום מזון, תחום הרגולציה בהגנת הצרכן, תחומי התייעלות אנרגטית, תחבורה, חקלאות, כלכלה ועוד

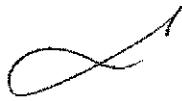
לעניין ניהול ותחזוקת מאגרי מידע:

גב' יעל פרידגוט היתה זו שייסדה מערך הנתונים של מינהל התקינה, המשמש עד היום כמאגר מידע מקיף, מעודכן ומלא של התקנים הרשמיים.

בכל התחומים המוזכרים לעיל, הידע והניסיון שהצטברו במהלך השנים מאפשרים לאנשי חברת סימר יעוץ בע"מ מתן שירותים איכותיים בפרקי זמן קצרים.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

| | | |
|---|--|------------------------|
|  | הממונה על התקינה, מנהל מינהל התקינה | יעקב וכטל |
| חתימה | תפקיד בעל הסמכות המקצועית | שם בעל הסמכות המקצועית |